

## INFORME DE ACTIVIDADES DE LA RICG 2013-2014



### X Conferencia Anual sobre Compras Gubernamentales en las Américas

Ciudad de Asunción, Paraguay  
27 al 30 de Octubre de 2014

[www.ricg.org](http://www.ricg.org)



## Informe de Actividades RICG - 2013-2014

El presente informe contiene las actividades realizadas con apoyo de la RICG a través de sus organismos de apoyo, OEA, BID y IDRC, desde la última Conferencia Anual de la Red realizada en la Ciudad de Montevideo, Uruguay en septiembre de 2013, hasta la presente X Conferencia Anual de Asunción, Paraguay en Octubre de 2014. Este documento constituye un resumen ejecutivo de la gestión anual de la Red y será complementado con el detalle de cada una de las actividades que presentarán los respectivos Líderes de proyecto en el espacio habilitado para ello durante la reunión privada de la Conferencia Anual. Así mismo, para ver detalladamente las actividades realizadas se sugiere a los miembros y organizaciones de apoyo que, visiten [www.ricg.org](http://www.ricg.org) como herramienta de consulta e información.

### I. Actividades realizadas 2013-2014

A partir de la realización de la IX Conferencia Anual de la RICG en Septiembre de 2013, los organismos de apoyo a la RICG han continuado con la ejecución de sus programas manteniendo una permanente coordinación entre sí. Entre estas actividades se destacan las siguientes:

#### 1. X Conferencia Anual de la RICG

La RICG y la Dirección Nacional de Contrataciones Públicas (DNCP) de Paraguay, con el apoyo de la Organización de los Estados Americanos (OEA), el Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (IDRC) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), reunieron sus esfuerzos para organizar la X Conferencia Anual sobre Compras Gubernamentales de las Américas del 28 al 30 de Octubre de 2014, en el Hotel Sheraton de Asunción, Paraguay.

Dentro de las sesiones públicas de la Conferencia se trataron los siguientes temas:

- *Conferencia Magistral: “Los retos de la Contratación Pública en el siglo XXI”*
- *Compras públicas para impulsar la economía nacional*
- *Institucionalidad de las compras públicas.*
- *Conferencia Magistral: Presentación.*
- *¿Cómo utilizar el poder de compra del Estado para el desarrollo sostenible?*
- *Métodos de Evaluación y selección: ¿El mejor o el más barato?*
- *Conferencia Magistral: Presentación.*
- *El reto de la medición del desempeño en las compras públicas.*
- *Uso de la tecnología para la innovación en las compras públicas*
- *Entrega del Premio a la “Innovación en las Compras Gubernamentales”.*
- *Entrega del Premio al Liderazgo “Joseph François Robert Marcello” en Compras Públicas.*

Igualmente se programó la realización de la Sesión privada exclusiva para los miembros de la RICG y Organismos Internacionales involucrados, en la cual se discuten temas sobre el funcionamiento de la RICG, avances y logros de los países miembros de la RICG, sus necesidades, retos y metas para la próxima gestión, y en la cual se eligen las nuevas autoridades para el periodo 2014-2015 y la sede de la Conferencia anual del 2015.

Durante las sesiones abiertas de la conferencia, se llevó a cabo la entrega de los siguientes premios:

1. **Quinta Edición del Premio 'Joseph François Robert Marcello' al Liderazgo en Compras Públicas**, dirigido al candidato que haya contribuido significativamente a la implementación del sistema de compras gubernamentales de su país, y haya demostrado un destacado liderazgo entre los países de la región.

Los criterios aplicables para la selección del líder de la región en compras públicas son los siguientes:

- Innovación: Implementación de nuevas soluciones para mejorar los sistemas de compras públicas.
- Liderazgo Político: Habilidad para posicionar y obtener apoyo para las reformas en compras públicas.
- Visión de Largo Plazo: Destreza en la formulación de Planes Estratégicos e impulso de nuevas iniciativas.
- Capacidad Gerencial: Creación de equipos de trabajo, productividad y orientación a resultados.
- Generación de conocimiento: Distinguida contribución en materia de compras y contratación medible a través de la publicación de documentos relevantes y/o participación en eventos internacionales en los que se aporten ideas novedosas para la resolución de problemáticas en compras públicas.
- Cooperación con otros Países: Elevada disponibilidad en compartir conocimientos y entregar herramientas de sus sistemas de compras públicas. Puede ser medible a través del intercambio bilateral que la persona ha tenido apoyando a otros países.
- Contribución en la RICG: Destacada voluntad de servicio, iniciativa y participación, en las diversas iniciativas lideradas por la Red.

Para esta edición se postularon los siguientes representantes de las Instituciones Nacionales de Contrataciones Públicas:

- Indrani Rampersad, Directora de Contratos, Oficina Nacional de Contrataciones, Secretaría de Gabinete, Gobierno de Trinidad y Tobago.
- Yokasta Guzmán, Directora General, Gobierno de la República Dominicana.
- Héctor Martín Cerrato, Jefe de la ONCAE, Gobierno de Honduras.

Sus perfiles se encuentran disponibles en la página web de la RICG en el siguiente enlace: [Perfil miembros RICG](#)

2. **Tercera Edición del Premio a la Innovación en Compras Gubernamentales**, dirigida a reconocer anualmente por categorías a aquellas instituciones de los países miembros de la RICG, que introduzcan novedosas soluciones de alto impacto en las compras gubernamentales de la región.

Categoría de los Premios:

- **Primera. Innovación en la implementación de nuevas tecnologías de la información en compras gubernamentales:** uso de tecnología que genere impacto en la modernización de los sistemas electrónicos de compras gubernamentales. Se otorgará un solo premio en esta categoría.
- **Segunda. Innovación en reformas institucionales y/o marco regulatorio** que se destaque por la incidencia del apoyo político y del marco institucional donde se desarrolló. Se otorgará un solo

premio en esta categoría.

Los criterios aplicables para la selección de la iniciativa ganadora son los siguientes:

- Innovación: Implementación de nuevas soluciones para mejorar los sistemas de compras gubernamentales.
- Impacto: Demostración del impacto y mejora de las falencias que motivaron la reforma del Sistema.
- Beneficiarios: Descripción de los beneficiarios y del impacto logrado sobre los mismos.
- Sostenibilidad: Perdurabilidad de la iniciativa a mediano y largo plazo.
- Replicabilidad: Efecto demostración para otros países.

Al cierre del período de convocatoria para la postulación de iniciativas innovadoras en compras gubernamentales, se presentaron las siguientes 14 iniciativas. El contenido de cada una podrán verlo en el siguiente enlace [Postulaciones 2014](#).

**Brasil:**

- Inovações em Sistemas de Compras Governamentais.
- Instrução Normativa de Eficiência Energética-IN/SLTI/MP Nº02/2014

**Chile:**

- Observatorio ChileCompra

**Costa Rica:**

- Procedimientos Administrativos Electrónicos.

**Ecuador:**

- Módulo Facilitador de la Contratación Pública-“USHAY”.
- Mapeo del Sistema Nacional de Contratación Publica

**El Salvador:**

- Nuevo Portal Electrónico de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública de El Salvador.

**Honduras:**

- Flujogramas Estandarizados de Procesos de Contratación Pública.
- Ley de Compras Eficientes y Transparentes a través de Medios Electrónicos.

**Paraguay:**

- Proceso Simplificado para la adquisición de productos agropecuarios de la agricultura familiar

**Perú:**

- Participación de Aliados Estratégicos en el Desarrollo de Capacidades de los actores del Sistema de Contrataciones Estatal.
- Programa de Acompañamiento y Seguimiento (PAS).

### República Dominicana:

- Estrategia de reforma de los sistemas nacionales de compras públicas para la incorporación de las micro, medianas y pequeñas empresas (MIPYME): Transparencia, Participación y Acceso.

### Uruguay:

- Implementación del Registro Único de Proveedores del Estado (RUPE).

## 2. “Segundo Seminario Internacional sobre Contrataciones Públicas Sustentables y Curso sobre Criterios de Sustentabilidad en las Contrataciones Públicas”.



Los días 27 y 28 de agosto de 2014, en la ciudad de Brasilia DF, se llevó a cabo el Segundo Seminario Internacional sobre Contrataciones Públicas Sustentables.

El seminario tuvo como expositores a reconocidos especialistas en la materia y contó con la participación de los miembros del Comité Ejecutivo de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG) gracias al apoyo de la Organización de los Estados Americanos (OEA) en su función de Secretaría Técnica de la RICG y al financiamiento del International Development Research Centre (IDRC) en coordinación con el Gobierno de Brasil.

### Agenda.

#### Presentaciones.

Durante la apertura del evento, Steven Griner, Secretario Técnico de la RICG realizó una presentación sobre el **“Rol de la RICG y el panorama de las compras públicas sustentables en América Latina”**. Destacó la importancia del tema en la agenda de los países miembros de la RICG, y realizó un repaso de las acciones que vienen llevando a cabo las agencias de compras para implementar las compras públicas sustentables en sus gobiernos. También hizo mención a los proyectos que viene ejecutando la RICG para introducir el concepto y fomentar su implementación en los países de América Latina y el Caribe.

Asimismo, se expusieron temas tales como: estrategias para la introducción de compras públicas sustentables en las organizaciones; el ciclo de vida la compra sustentable; las buenas prácticas para la introducción de criterios sustentables, entre otros.

Seguidamente, el día 29 de agosto, se realizó un curso sobre: **“Implementación de Criterios de Sustentabilidad en las Contrataciones Públicas”**, cuya exposición estuvo a cargo de la especialista Bárbara Morton, Directora del Sustainable Procurement Ltd. El curso tuvo como objetivo hacer entender a los participantes cómo la compra pública sustentable puede contribuir a que los gobiernos avancen hacia un desarrollo económico con inclusión social, minimizando el impacto de sus actividades sobre el medio ambiente.

Se destacó asimismo, la masiva participación de servidores públicos de varios de los gobiernos federados de Brasil, quienes demostraron su interés a través de una activa participación.

Como parte de los resultados del evento, los miembros de la RICG manifestaron la importancia de seguir impulsando el tema de Compras Públicas Sustentables en las agendas de los gobiernos, con el fin de ser parte de la generación de un cambio efectivo para las compras públicas de sus países.

### **3. Conferencia Sub-Regional y Taller en el Caribe.**



La conferencia *“Public Procurement: A Strategic Government Tool For Efficiency And Prosperity”* se realizó el 23 de junio de 2014, en la ciudad de Puerto España, República de Trinidad y Tobago, con el fin de intercambiar experiencias y lecciones aprendidas entre los países del Caribe; presentar y revisar las iniciativas regionales para apoyarse en modernizar sus sistemas de compras; desarrollar áreas de interés común; y proveer entrenamiento técnico en compras públicas.

Participaron de la conferencia, países del Caribe miembros de la RICG y territorios del Caribe, entre los cuales: Anguilla, Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Las Islas Vírgenes Británicas, Grenada, Guyana, Jamaica, Montserrat, St. Kitts y Nevis, St. Lucia, St. Vincent y las Granadinas.

La conferencia se dividió en sesiones, basadas en los siguientes ejes:

- Sesión I: Desafíos en la Implementación de Reformas en Compras Públicas y Desarrollo del régimen legal en contratos públicos
- Sesión II: Operadores de Compras: Organización para hacer efectivo el sistema de compras públicas
- Sesión III: Compras Públicas Electrónicas.
- Sesión IV: Profesionalización de las Compras Públicas: Efectividad del uso de políticas, procedimientos y manuales.

[Agenda.](#)

[Presentaciones.](#)

Finalizada la conferencia, del 24 al 27 de junio, se inició el entrenamiento a 400 operadores de compras del gobierno de Trinidad y Tobago, así como a los demás participantes del Caribe, miembros de la RICG, invitados al evento.

El entrenamiento fue dictado por instructores del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), bajo el patrocinio del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Asimismo, al finalizar el programa los participantes obtuvieron una acreditación de nivel 2 por el Chartered Institute of Purchasing and Supply (CIPS). CIPS es una de las agencias líderes en el ámbito de compras públicas y gestión de cadena de suministros. La capacitación tuvo como objetivo brindar a sus participantes mayor conocimiento en conceptos básicos de las compras públicas. Adicionalmente, el curso brindó a sus participantes la capacidad de planificar, implementar y evaluar los procesos de compras que son apropiados al riesgo y valor del bien o servicio.

#### 4. **“IV Foro de Centroamérica y República Dominicana, Transparencia, Equidad y Acceso a las Compras Públicas, con énfasis en las MIPYME”**



La Dirección General de Contrataciones Públicas de República Dominicana, con los auspicios de la Organización de los Estados Americanos, en su función de Secretaría Técnica de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales (RICG), junto a Transparencia Internacional, el Ministerio de la Presidencia y el Ministerio de Relaciones Exteriores, organizaron en el marco del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) el “IV Foro de Centroamérica y República Dominicana: Transparencia, Participación y Acceso a las Compras Públicas con énfasis en las MIPYME” del 4 al 6 de junio de 2014 en el Hotel El Embajador de la ciudad de Santo Domingo, República Dominicana.

#### Agenda

El Gobierno dominicano se encuentra implementando un programa de reforma y modernización del sector de las compras gubernamentales que incluye los ejes de transparencia, acceso y participación de la sociedad, con énfasis especial en la igualdad de oportunidades para MIPYME y proveedores.

La apertura del evento contó con la presencia del Presidente de la República Dominicana, Lic. Danilo Medina, y del Ministro de la Presidencia, Gustavo Montalvo, quien tuvo a su cargo realizar la apertura oficial del encuentro.

Participaron representantes de los Capítulos de Transparencia Internacional de la región, de los órganos rectores de las contrataciones públicas, de asociaciones de MIPYMES y de entidades vinculadas a ellas, de organizaciones de la sociedad civil, de la cooperación internacional, del sector privado, de la academia y de los medios de comunicación, quienes en dicha oportunidad, asumieron, entre otras cosas, el compromiso de promover el

fortalecimiento de los sistemas de contrataciones públicas, garantizando su eficiencia, eficacia y equidad a través de la implementación de políticas de transparencia.

Durante la sesión se realizaron conferencias de expertos internacionales, así como paneles de debate y sesiones de trabajo por grupos conformados de acuerdo a la temática en torno a los ejes de transparencia, acceso y participación de la sociedad, con énfasis especial en las MIPYMES.

Cabe destacar además, que en dicho evento se realizó el lanzamiento del Observatorio Ciudadano de las Compras Públicas y se resaltó la importancia de la implementación de las Comisiones de Veedurías, de las cuales, a la fecha del evento, se encontraban funcionando 20 de ellas.

Al cierre del evento, se realizó la lectura de la [Declaración de Santo Domingo](#): “Por la Transparencia, Participación y Acceso a las Compras Públicas”, con el fin de lograr la eficiencia, eficacia, transparencia y equidad en los sistemas de contrataciones públicas y lograr la inclusión de las MIPYMES, los proveedores, la ciudadanía en general para el beneficio de todos y todas.

**La Presidenta de la RICG Ana María Vieira Neto de Brasil**, en oportunidad del IV Foro, reconoció y valoró el esfuerzo del gobierno dominicano a través de la Dirección General de Compras Públicas para incursionar en el desarrollo del sistema de compras públicas con énfasis en Mipymes, las mujeres, los proveedores y sobre todo con la participación de la sociedad a través de las comisiones de veedurías y el observatorio de ciudadanos de las compras públicas, cuyo lanzamiento tuvo lugar en el evento.



Destacó que se puede observar que la perspectiva del gobierno dominicano está dirigida a promover el acceso a las compras públicas a las micro y pequeñas empresas y a distribuir los presupuestos públicos de manera igualitaria. La Presidenta culminó sus palabras diciendo que se ha observado un buen inicio para los cambios sociales que necesitan transformar la República Dominicana en un país de igual oportunidades para todos.

## **5. Segundo Encuentro del Grupo de Trabajo de la RICG sobre Indicadores en las Compras Públicas.**

El pasado 7 de mayo se llevó a cabo el Segundo Encuentro del Grupo de Trabajo sobre Indicadores en las Compras Públicas de la RICG, el cual fue realizado en la modalidad virtual. En el encuentro se reiteró la importancia de identificar y diseñar indicadores claves para realizar una metodología de evaluación y revisión de calidad de los sistemas de compras públicas. Esto con el fin de avanzar hacia un modelo regional de calidad de los sistemas.

Los objetivos de encuentro fueron los siguientes:

- Definir qué deben medir los indicadores y cuál debe ser su uso

- Revisar las dimensiones del sistema que deben medir los indicadores
- Revisar los indicadores propuestos y los comentarios realizados. Discutir la necesidad de incluir indicadores adicionales a los establecidos en el documento.
- Analizar la disponibilidad y comparabilidad de la información necesaria para la elaboración de los indicadores propuestos.
- Analizar la posibilidad de sinergias con otras iniciativas nacionales e internacionales en la materia.

Participaron del encuentro representantes de las instituciones nacionales de compras de 16 países de Latinoamérica: Argentina, Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay, junto con representantes de la OEA y el BID, quienes se desempeñaron como facilitadores del encuentro.

El taller virtual tuvo lugar para cada uno de los Directores y equipo invitado, desde cada una de las Representaciones del Banco Interamericano de Desarrollo de sus respectivos países.

Las conclusiones del taller fueron las siguientes:

- Alcanzar un lenguaje o nomenclatura común entre los países miembros
- Desarrollar indicadores para medir la competencia de las personas y por ende la capacidad de los entes, ya que la cualidad de los equipos es un factor muy importante para la eficiencia.
- Manual para elaborar un sistema de indicadores que pudiera ser aplicable en los países que cuentan con distintos objetivos.
- Consensuar objetivos comunes, ya que varios de los indicadores dependerán de la madurez del sistema de cada país.
- Identificar indicadores que prueben la madurez de los distintos sistemas.
- Establecer un grupo de trabajo que se encargue de trabajar en un lenguaje común.
- Establecer un grupo de indicadores pequeño, aplicable a todos los países, independientemente de sus asimetrías.

## 6. Primer Encuentro del Grupo de Trabajo de la RICG sobre Indicadores en las Compras Públicas.



El taller fue realizado los días 9 y 10 de diciembre de 2013, en la ciudad de Bogotá, Colombia, gracias al apoyo de la RICG, a través de la OEA, el BID y el IDRC, y la Agencia Nacional Colombia Compra Eficiente, con el fin identificar y diseñar indicadores claves para realizar una metodología de evaluación y revisión de calidad de los sistemas de compras públicas con el fin de avanzar hacia un modelo regional de calidad de los sistemas.

Al taller participaron 24 funcionarios de las agencias de compras públicas de la región entre los cuales se encuentran los países integrantes del grupo de trabajo conformado por: Brasil, Colombia, Honduras, México, Panamá, Perú, República Dominicana y Uruguay, así como representantes de la OEA, el BID, el Banco Mundial y un grupo de 4 facilitadores del Taller.

El objetivo general del taller fue desarrollar una propuesta de modelo de evaluación del sistema de compras y contratación pública para los países miembros de la Red Interamericana de Compras Gubernamentales - RICG -.

**Los objetivos específicos del taller fueron los siguientes:**

- Resaltar el valor estratégico de la gestión de compras en el resultado de las políticas públicas.
- Identificar prácticas de evaluación en los países miembros de RICG.
- Identificar las variables que permiten construir un modelo de evaluación para los países miembros de la RICG.
- Desarrollar propuesta de objetivos base y modelo de evaluación estándar para discusión entre países miembros de la RICG

[Agenda.](#)

[Presentaciones.](#)

[Galería de fotos.](#)



*Video realizado por Colombia Compra Eficiente*

Con el fin de facilitar el diálogo y las discusiones se acordó diferenciar 3 conceptos:

- *Sistema de Compras y Contratación Pública:* Se refiere al sistema como un todo compuesto por las partes que tienen incidencia sobre el mismo. Esto incluye las políticas públicas en compras y contratación, el esquema regulatorio (normas de contratación), la organización del gobierno, los organismos de control, los multilaterales, la academia, los medios, la plataforma, las leyes del mercado y el modelo de evaluación, entre otros.
- *Modelo de Evaluación:* Se refiere a los indicadores que evalúan el desempeño del sistema de compras y contratación pública.
- *Plataforma:* Se refiere a la plataforma de información electrónica que puede ser transaccional, y que sin ser la única posible constituye la fuente primaria de información.

En la plenaria se acordaron 6 objetivos del sistema general y que el modelo de evaluación se concentrara en:

- Eficiencia.
- Transparencia.
- Competencia.
- Desarrollo.
- Eficacia.
- Sostenibilidad.

Igualmente, se consolidó una lista de indicadores orientada a medir los 6 objetivos acordados, con el fin de que cada país avance en la constitución de su modelo de evaluación. Esta lista se realizó como una referencia para que los países implementen los indicadores más apropiados según su avance actual en el sistema, sus políticas públicas y objetivos específicos como país. Ver [Informe del taller](#).

## **7. Taller de formación sobre Acceso de las Mipymes a las Compras Públicas.**



El taller de formación sobre Acceso de las Mipymes en las Compras Públicas, se llevó a cabo el 18 y 19 de noviembre de 2013, con el objetivo de responder a las necesidades manifestadas por los miembros de la RICG para la capacitación e intercambio de experiencias entre los países, así como de generar conocimiento y habilidades básicas para la implementación de políticas de promoción a las micros, pequeñas y medianas empresas en los países de la RICG e identificación de buenas prácticas, factores de éxito y oportunidades de mejora.

Al taller participaron representantes de Argentina, Belice, Chile, Colombia, Costa Rica, Honduras Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú y funcionarios de la DGCP de la República Dominicana con el fin de revisar las diferentes estrategias y herramientas de las Mipymes y de abordar lecciones aprendidas principalmente de los modelos de atención a las Mipymes de Estados Unidos, Chile, México y Colombia. El taller estuvo dirigido por el Sr. Miguel Villegas Lerdo de Tejada, Director de Intermediarios Financieros y Microcrédito de la Nacional Financiera de México.

[Agenda.](#)

[Presentaciones.](#)

[Galería de fotos.](#)

El taller cumplió los objetivos de generar conocimientos y habilidades básicas para la implementación de políticas de promoción para las micro, pequeñas y medianas empresas en los países que agrupa la Red Interamericana de Compras Gubernamentales, mediante el diálogo e intercambio de experiencias.

La comparación de distintos modelos de promoción, donde se utilizan acciones de tipo horizontal que atienden más a la generación de capacidades de las Mipymes para que pueden acceder a las compras públicas o acciones de tipo vertical donde se otorgan preferencias a las empresas nacionales y especialmente a las de menor tamaño, mostró

que no existe un modelo “puro” que utilice exclusivamente acciones de un tipo o de otro, sí no que los países utilizan una mezcla de ambos para articular sus políticas públicas en favor de las empresas nacionales.

El avance en la región es sumamente importante y se observa metodologías similares para la construcción de sistemas de contrataciones públicas robustos y transparentes. Los retos claramente identificados en el taller, de manera casi general, son lograr una adecuada coordinación entre los diversos actores que interactúan en el ecosistema de apoyo a las Mipymes para lograr los objetivos deseados, generar o construir indicadores de gestión que permitan medir los impactos de los apoyos a las empresas en términos de empleo y generación de riqueza, contar con mecanismos que permitan el pago en tiempo y forma a los proveedores y el acceso a un mayor financiamiento.

Entre los aspectos a profundizar para futuros talleres, se solicitó mayor detalle de las herramientas de financiamiento y medidas para evitar acciones fraudulentas que permitan la colusión de las empresas para acceder al mercado de contrataciones públicas.

Sin duda, la realización de este tipo de talleres promueve la adopción de las mejores prácticas en la materia, pero también ayuda a los países a evitar recorrer caminos que han mostrado ya su ineficacia, lo cual se convierte en un valioso aporte producto de la cooperación entre países promovida de manera proactiva por la Red Interamericana de Compras Gubernamentales.

#### **8. Conferencia Internacional sobre Acceso de las Mipymes a las Compras Públicas.**



El evento se realizó el 18 de noviembre de 2013, en la ciudad de Santo Domingo de la República Dominicana se impartió en la conferencia internacional sobre “La Importancia de las Mipymes en el acceso a las compras públicas”, iniciada con la intervención principal del Viceministro de Hacienda, Sr. Rafael Gómez, la Viceministra de Industria y comercio, Sra. Anina M. del Castillo, la representante del BID en la República Dominicana, Sra. Flora Montealegre, la Representante de la OEA, Sra. Araceli Azuara, y la Directora de Contrataciones Públicas, Sra. Yokasta Guzmán; seguido de la presentación de los casos de éxito sobre Mipymes de México, Chile y República Dominicana.

[Agenda.](#)

[Presentaciones.](#)

La Viceministra de Industria y comercio resaltó el apoyo que el Gobierno Dominicano está realizando a las Mipymes y presentó la conmovedora experiencia de la “Asociación de Mujeres hacia el Futuro de la Pascuala” (ASOMUFA) a cargo de su Presidenta Sra. Cátedra de Olmo quienes resaltaron que “las mujeres de las Mipymes

son motor de desarrollo” y que “las compras gubernamentales son una oportunidad importante para promover una mayor inclusión de las mujeres en Mipymes”.

Al evento asistieron aproximadamente 100 personas de nivel nacional como embajadores, funcionarios de diferentes instituciones, asociaciones de Mipymes y representantes internacionales.

## **II. Proyecto en Compras Públicas Sustentables**

En el marco del Acuerdo firmado por la OEA y el IDRC, se realizaron las siguientes actividades:

### **1. Taller sobre Compras Públicas Sustentables:**

El taller sobre Compras Públicas Sustentables se realizó el 27 de octubre de 2014, en el marco de la X Conferencia Anual, con el objetivo de introducir y discutir el concepto de la Compra Pública Sustentable, intercambiar de experiencias en CPS, identificar y discutir sobre las dificultades de la teoría a la práctica, así como discutir sobre la integración de criterios ambientales y sociales dentro de especificaciones técnicas y condiciones de contratos.

Los temas tratados en la agenda fueron los siguientes:

- Compras sustentables: fundamentos, criterios y estrategias.
- Experiencias / casos en América Latina y el Caribe.
- Desarrollo sostenible. Ciclo de la compra. Cambiando las especificaciones técnicas de bienes y servicios.
- Presentación investigación: Compras públicas sustentables y Pymes.
- Presentación investigación: Indicadores de Progreso en las Compras Públicas Sustentables.

### **2. Premio a ‘La Mejor Solución en Compras Gubernamentales’.**

Durante el taller se realizó la premiación a ‘*La Mejor Solución en Compras Gubernamentales*’, con el fin de reconocer a la institución pública de los países miembros de la OEA/RICG que se haya destacado por la implementación de iniciativas en el tema, con el fin de contribuir a la modernización de las compras gubernamentales de las Américas y de incentivar la inclusión de criterios ambientales (además de sociales y económicos) en los procesos de contrataciones públicas.

#### Objetivos del Premio:

- Promover entre los países de la región la adopción de criterios de sustentabilidad en la compra pública.
- Identificar las mejores iniciativas en compras públicas sustentables con el fin de que sirvan de referencia regional como generadoras de conocimiento.
- Reconocer y dar visibilidad a las mejores iniciativas nacionales o locales que incorporen criterios de sustentabilidad en sus políticas y prácticas de compras públicas.

#### Criterios establecidos para la selección del ganador del Premio:

- Sustentabilidad.
- Inclusión social.

- Incidencia.
- Escala.
- Replicabilidad.

Propuestas presentadas y validadas:

- ‘Estatuto de las Micro y pequeñas empresas’, presentado por el Ministerio de Planeamiento, Organización y gestión de Brasil.
  - ‘Implementación de la Compras públicas Sustentables en la Contratación Pública’, presentado por la Dirección General de Administración de Bienes y Contratación Administrativa de Costa Rica.
3. 2 convocatorias para la contratación de 2 consultores con el fin de desarrollar los siguientes estudios de investigación:
- ‘Compras Públicas Sustentables y PYMES’. Se recibieron 11 propuestas de investigadores de los siguientes países:
    - Colombia.
    - Bolivia.
    - Ecuador (2).
    - Brasil.
    - El Salvador.
    - Costa Rica.
    - Uruguay.
    - México.
    - Venezuela.
    - Perú.

Como resultado del análisis de las propuestas se seleccionó a Florencia Ferrer de la Institución e-Estrategia Pública de Brasil.

- ‘Medición de progreso en compras públicas sustentables’. Se recibieron 8 propuestas de investigadores de los siguientes países:
  - Colombia.
  - Chile.
  - Brasil.
  - El Salvador.
  - Paraguay.
  - Perú (2).
  - Argentina/Uruguay.

Como resultado del análisis de las propuestas se seleccionó a José Domenech de Costa Rica.

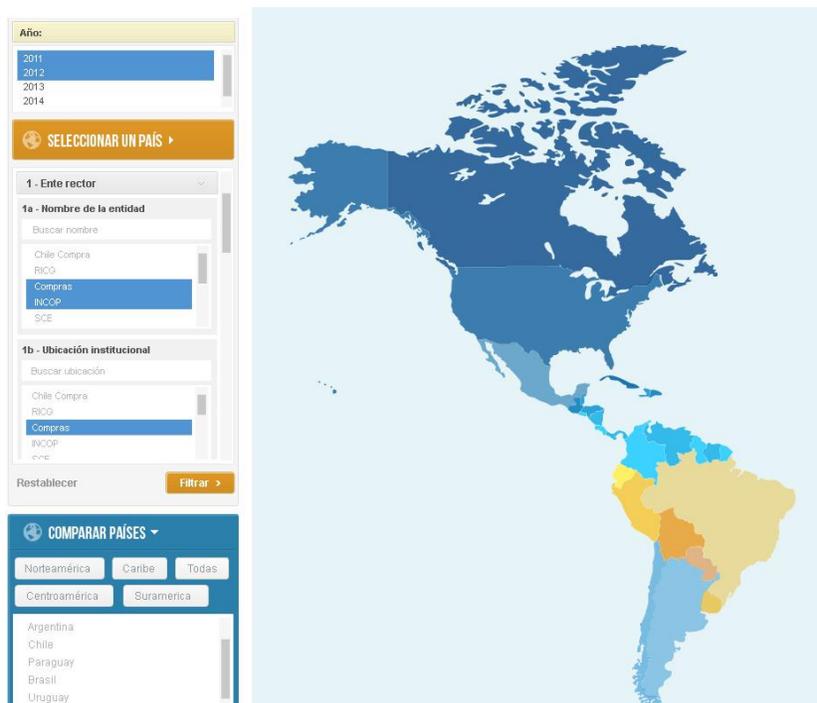
La selección de los investigadores fue publicitada y puesta a conocimiento de todos los interesados a través del sitio Web de la RICG <http://ricg.org/la-ricg-y-el-idrc-proceden-a-la-siguiente-fase-del-proyecto-compras-publicas-sustentables-una-herramienta-para-el-enverdecimiento-de-la->

Igualmente, se coordinó la conformación de un Grupo de Trabajo (GT) en el marco de los trabajos de investigación. Se generaron Términos de Referencia y se lanzó convocatoria a los miembros de la RICG para su conformación. Dicho GT a la fecha se encuentra integrado por los siguientes países:

- Brasil.
- Costa Rica.
- El Salvador
- Honduras.
- Nicaragua.
- Panamá.
- Paraguay.
- Uruguay.

### III. Observatorio Interamericano de Compras Gubernamentales

El Observatorio Interamericano de las Compras Gubernamentales es una herramienta de investigación y divulgación de los proyectos, avances y características de las adquisiciones gubernamentales de Latinoamérica y El Caribe, el cual está diseñado para apoyar la toma de decisiones de los líderes y operadores de adquisiciones públicas.



#### *Características del Observatorio:*

- Permite analizar el panorama internacional de las adquisiciones públicas en la región.

- Sirve de marco de referencia para los líderes, operadores, investigadores de las compras públicas, así como para el público interesado en conocer los avances relativos de su propio país.
- Publica información integral, sistemática y confiable.
- Facilita el acceso directo a información suministrada por fuente primaria (Organismos de compras públicas de los países) y realizar reportes del estado de las compras por región, subregiones y/o país.
- Evita la constante y repetida consulta a futuro de datos e información propia a las instituciones.
- Con la información disponible en el Observatorio, se procesarán en forma automática varios indicadores, que se refieren principalmente al desempeño de las adquisiciones y uso del sistema en función de la economía nacional, el volumen y monto de los procesos de adquisiciones, y demás indicadores relacionados a los siguientes temas:
  - Información institucional.
  - Indicadores país.
  - Alcance del Sistema Nacional de contratación y competencia en el mercado.
  - Estadísticas del sistema electrónico nacional de contratación.
  - Marco regulatorio en compras gubernamentales.
  - Aplicación de Políticas Públicas.
  - Plataforma electrónica.
  - Registro de Proveedores.
  - Convenios/Acuerdos marco y uso del Catálogo electrónico.
  - Sistema de Catalogación electrónica.
  - Subasta a la Inversa.
  - Capacitación del recurso humano.
  - MIPYMES.
  - Participación ciudadana
  - Mecanismos de quejas y reclamos (impugnaciones) y de solución de controversias contractuales.
  - Compras públicas sostenibles.
- A partir de estos indicadores, se podrán realizar reportes y estudios del comportamiento de las adquisiciones en diferentes países o subregiones, con el fin de medir el avance del país en cada una de las áreas anteriormente relacionadas.

La plataforma que se ha desarrollado para el Observatorio se encuentra en fase de terminación. Durante el primer trimestre del 2015, estaremos enviando a los países el link a los formularios para que sea completada la información requerida. La RICG agradece una vez más a los organismos de apoyo involucrados y a los países por su valiosa colaboración para alcanzar el logro de esta iniciativa.

#### **IV. Publicación del Boletín RICG**



El Boletín RICG es elaborado, publicado y distribuido cada 2 meses por la Secretaría Técnica de la RICG (OEA), con el apoyo de los miembros y expertos en compras vinculados a la Red. Esta publicación ha difundido durante el último año información de manera sistematizada sobre los miembros de la red, sus logros, actividades, noticias, y el conocimiento generado a través de su propia experiencia y de la realización de investigaciones planificadas.

Hasta la fecha se han publicado [18 ediciones](#) (ISSN 2224-4956) y difundido a más de 3000 personas vinculadas a las compras públicas. El boletín se ha convertido en un instrumento de información y actualización frecuente, útil y entretenido.

## **V. Formación de funcionarios públicos en línea**

Con el fin de mejorar la cualificación del recurso humano de las instituciones de los Gobiernos pertenecientes al área de las compras públicas, se ha implementado el curso en línea “*Gestión de las Compras Públicas*”, gestionado por la OEA e impartido a través de su *Campus Virtual*.

A través del curso los participantes adquirieron y consolidaron conceptos principales, métodos y buenas prácticas para la modernización de los sistemas de compras gubernamentales.

- 16 ediciones del curso en línea, capacitando un total de 1 funcionarios públicos de 18 países de la región.
- Desde el 2010, la OEA ha otorgado un total aprox. USD \$337.500 en becas parciales para la capacitación en compras públicas de 1500 funcionarios de la región, y en del 2013-2014, un total de USD \$80.550 en becas para 358 funcionarios.



Según las encuestas realizadas por el campus virtual de la OEA, el impacto generado a los egresados del curso ha sido el siguiente:

- Generación de conocimiento en el tema.
- Capacidad para comprender conceptos aplicables en sus tareas diarias de contratación pública.
- Desarrollo de habilidades para resolver situaciones complejas dentro de su institución.
- Capacidad para dirigir y tomar decisiones correctas para el beneficio de la organización.

## **VI. Actividades realizadas por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)**

División Gestión Fiscal y Municipal:

- Conferencia Internacional subregional en Trinidad.
- Certificación con el método CIPS para 400 funcionarios del gobierno de Trinidad y los jefes de adquisiciones de los países del Caribe.
- Estudio sobre entes rectores (que sigue en proceso).
- Metodología para la recolección de indicadores de compras públicas (está por finalizar).
- Preparación de un Bien Público Regional para el Caribe que será implementado durante el periodo 2015-2018.

- Aprobación de la cooperación técnica regional para el fortalecimiento de los sistemas electrónicos de adquisiciones que será implementada en el periodo 2014-2017.

División de Gestión Financiera y Adquisiciones:

En el marco de las actividades desarrolladas por la Divisiones de Adquisiciones, durante el período 2013-2014 se realizaron las siguientes:

- Taller temático sobre compras públicas y Mipymes. Nov. 2013. Santo Domingo, Rep. Dominicana.
- Patrocinio y acompañamiento de la participación de Jamaica en el *Task Force on Procurement* en representación de la RICG. Nov. 2013, Marruecos.
- Primer encuentro del Grupo de Trabajo de Indicadores de la RICG en coordinación con la RICG. Dic. 2013, Colombia.
- Diseño conceptual e informático del sistema informativo en Bolivia. Dic. 2013
- Elaboración de flujogramas de procesos de contratación pública en Honduras. Dic. 2013.
- Diseño e implantación de la Matriz de control (mapeo de relaciones interinstitucionales e hitos de supervisión. Dic. 2013, Ecuador.
- Seminario Internacional de Adquisiciones Públicas, Guatemala. Abr. 2014.
- Segundo encuentro del Grupo de Trabajo de Indicadores de la RICG (virtual). Mayo 2014.
- Taller Avanzado de Contrataciones Públicas, Seúl, Corea del Sur. Mayo 2014.
- Participación y acompañamiento países RICG en reunión *Leading Practitioners on Public Procurement*. Jun. 2014.
- Actividad de cooperación Sur-Sur, Haití-Brasil (plataforma e-GP) para conocer la experiencia de Brasil en la implementación del sistema de e-GP. Sep. 2014
- Actividad de cooperación Sur-Sur DNCP, Paraguay-Chilecompra, Chile sobre el funcionamiento de la plataforma Chilecompra, convenios marco y observatorio Chilecompra. Sept. 2014
- Estudio sobre impugnaciones, Regional. Sept. 2014
- Mapeo de buenas prácticas de e-GP, Regional. Sept. 2014.
- Video del Registro Único de Proveedores del Estado (RUPE) de Uruguay. Sep. 2014.
- Diseño de los formularios electrónicos de contratación pública en Bolivia. Oct. 2014.
- Consultoría para el diseño del Departamento de Estudios de Mercado en Paraguay. Oct. 2014.
- Implementación y mejoras de la estrategia de Convenios Marco en Paraguay. Oct. 2014

## **VII. Órganos directivos 2013-2014**

### **Presidencia**

#### **Ana María Vieira**

Directora, Dirección de Servicios Generales  
Ministerio de Planeamiento, Organización y Gestión  
Gobierno de Brasil

### **Comité Ejecutivo (Representantes elegidos por los países):**

#### **Alejandro Luna**

Representante de Norteamérica  
Titular Unidad de Política de Contrataciones Públicas  
Secretaría de la Función Pública  
Gobierno de México

#### **Indrani Rampersad**

Representante del Caribe  
Directora de Contratos, Oficina Nacional de Contrataciones, Secretaría de Gabinete  
Gobierno de Trinidad y Tobago

#### **Héctor Martín Cerrato**

Representante de Centroamérica  
Jefe Oficina Normativa de Contratación y Adquisiciones del Estado (ONCAE)  
Gobierno de Honduras

#### **Juan Fernando Aguirre**

Representante de la Región Andina  
Director General  
Servicio Nacional de Contratación Pública (SERCOP)  
Gobierno de Ecuador

#### **Alicia Alonso**

Representante de Mercosur y Chile  
Coordinadora General  
Agencia de Compras y Contrataciones Estatales (ACCE)  
Gobierno de Uruguay

## Representantes de las instituciones de apoyo:

### Organización de los Estados Americanos (OEA)- Secretaría Técnica de la RICG

Programa e-Gobierno, Departamento de Gestión Pública Efectiva, Secretaría de Asuntos Políticos

#### **Steve Griner**

Secretario Técnico de la RICG  
Coordinador del Programa e-Gobierno  
Abril 2014-Presente

#### **Mike Mora**

Secretario Técnico de la RICG  
Coordinador del Programa e-Gobierno  
Julio 2013-Abril 2014

#### **Helena Fonseca**

Coordinadora Secretaría Técnica de la RICG  
Oficial de proyecto, Programa e-Gobierno

#### **Sofía Quiñonez**

Equipo de Gestión Secretaría Técnica de la RICG  
Consultora Programa e-Gobierno

#### **Gabriela Agüero**

Personal Asociado a la OEA  
Programa de intercambio Secretaría Técnica RICG  
Funcionaria de la DNCP Paraguay. Abril-Septiembre 2014

### Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo- IDRC

#### **Ben Petrazzini**

Especialista Senior  
*Programa Conectividad y equidad en las Américas*

### Banco Interamericano de Desarrollo – BID

#### *División de Gestión Financiera y Adquisiciones*

#### **Javier Dávila**

Especialista Senior en Adquisiciones

#### **Sharlene Shillingford**

Especialista en Adquisiciones

#### **Roberto Laguado**

Especialista en Adquisiciones

#### **Mariana López**

Consultora

#### **Edwin Tachlian**

Consultor

#### *División Gestión Fiscal y Municipal*

#### **Leslie Elizabeth Harper**

Especialista en Modernización del Estado

#### **Daniel Sánchez**

Consultor

#### **Ana Cristina Calderón**

Consultora